

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א כסלו תשע"ט  
29 נובמבר 2018  
פרוטוקול מס' 193

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 13.11.2018

פרוטוקול מס' 193

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב, חבר

עו"ד רונית ברמן מכליס, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' טל אשכול, מרכזת בכירה כלכלה ותשתיות, נציגת יח' מקצועית

מר רון אייפר, מנהל תחום כלכלה ותשתיות, נציג יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**מיזם משותף עם מכון ירושלים למחקרי מדיניות - מעבדה לחידושים פיננסיים**

שם הספק ומספרו : מכון ירושלים למחקרי מדיניות (ח.פ. 580051894).

תקופת ההתקשרות : 10 חודשים החל מיום החתימה על ההסכם, עם אופציה להארכת ההתקשרות לתקופה נוספת בת שלושה חודשים

שווי ההתקשרות : 213,600 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 106,800 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות : שירות

תקנה תקציבית : 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מצ"ב פנייתה של גב' טל אשכול, מרכזת בכירה כלכלה ותשתיות, ממנה עולה כדלהלן :

בחודש יולי 2018 התפרסמה החלטת הממשלה מס' 4021, אשר קבעה את התפקידים, הפעילויות, התוכניות ומבני המימון הדרושים לתמיכה וחיזוק של ישראל בפרויקטים ויוזמות לפיתוח בינ"ל. יוזמה ממשלתית זו מבוססת על הצמיחה וההזדמנויות הקיימות בכלכלות המתפתחות, ועל הפערים האפשריים בתוכניות הנוכחיות בישראל לתמוך

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א כסלו תשע"ט  
29 נובמבר 2018  
פרוטוקול מס' 193

במאמצים אלה. הממשלה הקימה צוות עבודה בכדי לבחון את הדרישה, את שיטות העבודה המומלצות שניתן לתרגם לתוכניות ישראל, ולהתחיל בבניית החלופות לתכניות פיננסיות, משפטיות, ארגוניות וניהוליות. בנוסף להשתתפותם של בכירים ממשרד הכלכלה, החוץ, האוצר, תזמין הממשלה את השתתפותם של ארגונים ישראלים תומכים, לרבות מומחים פיננסיים, משפטיים, מומחים לפי הצורך בדיונים.

אגף כלכלה ותשתיות מבקש להתקשר עם מכון ירושלים לחקר מדיניות (להלן: "המכון") באמצעות מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), שיכלול ביצוע מעבדה לחידושים פיננסיים בנושא מוסד פיננסי ישראלי לפיתוח.

המעבדה לחידושים פיננסיים תקבץ חוקרים, קובעי מדיניות ואנשי מקצוע ישראליים ובינלאומיים במספר תחומים מרכזיים, כולל שותפויות פיננסיות, פיתוח וניהול פלטפורמות פיננסיות, אסטרטגיות "מימון מעורב" (Blended Finance) וניהול השקעות בשוק ההון. מעבדה זו תמליץ על אפיון למוסד פיננסי ישראלי לפיתוח (DFI – Development Finance Institution) שיתמוך במאמצי הפיתוח הבינלאומי של ישראל.

מרכז מילקן לחדשנות, הפועל במסגרת מכון ירושלים למחקרי מדיניות, ייקח אחריות על הנושאים הבאים:

1. הרכבת סדר יום למעבדה לחידושים פיננסיים, תוך פירוט השאלות המנחות.
2. איתור והזמנת מומחים בינלאומיים שיידעו לתת מענה לשאלות שנמצאות על סדר היום של המעבדה.
3. הכנת חומרי רקע נרחבים לתמיכה בדיון, כולל שיטות עבודה מומלצות, מודלים ועוד.
4. אירוח המעבדה לחידושים פיננסיים, תוך אירגון הלוגיסטיקה, טיסות, נסיעות ולינה וכו'.
5. אפיון קבוצות עבודה וארגון ישיבות המעקב לאחר המעבדה שיעקבו אחר התקדמות קבוצות העבודה. הקבוצות יפעלו לקידום תוכניות פעולה והצעות מדיניות אפשריות.
6. כתיבת דו"ח המסכם את המעבדה ואת תוצאותיה והמלצות ליישום.

מרכז מילקן לחדשנות, הפועל במסגרת מכון ירושלים למחקרי מדיניות, פיתח כלי מדיניות שלו מתודולוגיה ייחודית – מעבדה לחידושים פיננסיים.

מעבדה לחידושים פיננסיים היא כלי ליצירת מודלים מימוניים חדשים בכדי לפתור אתגרי פיתוח כלכליים וחברתיים בישראל ובעולם. המעבדה לחידושים פיננסיים מקבצת חוקרים, קובעי מדיניות ואנשי מקצוע מן התחום העסקי, הפיננסי והחברתי. באמצעות חקר מקרי בוחן, מעצבים המשתתפים מבני הון חלופיים לצורך מתן פתרון לאתגרי הפיתוח שהועלו במסגרת המעבדה.

מרכז מילקן לחדשנות הוא חלק מרשת מכוני מחקר בתחום הפיתוח, כולל מכון מילקן בארה"ב, מרכזי בלום לכלכלות מתפתחות, והמערך הגלובלי לתכניות לתואר שני בפיתוח, ושואב מהם רעיונות ומתודולוגיות רלוונטיות לאתגרי הפיתוח שמוצבים בפניו.

במסגרת קידום הפעילות הישראלית בתחום הפיתוח הבין-לאומי, עלה הצורך בבחינת פתרונות מימוניים, וביניהם בחינת מוסד פיננסי לפיתוח. הכלי הייחודי של מרכז מילקן לחדשנות, שיתוף הפעולה של המרכז עם חוקרים מכל העולם וכן הניסיון שצבר בביצוע מעבדות לחידושים פיננסיים עבור מספר משרדי ממשלה, יכולים לתת מענה ברמה גבוהה למשימות שהוטלו על משרד ראש הממשלה.

ירושלים, כ"א כסלו תשע"ט  
29 נובמבר 2018  
פרוטוקול מס' 193

## דיון הוועדה:

על פי תקנה 3ב לתקנות, ועדת המכרזים בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – בתאריך 23/07/2018 התקבלה החלטת ממשלה מספר 4021 בנושא קידום הפעילות הישראלית בתחום הפיתוח הבין-לאומי. מתוקף החלטת הממשלה, הוקמה וועדה בין-משרדית בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה והוטל עליה לגבש אסטרטגיית תחום הפיתוח הבין-לאומי ולהגיש את המלצותיה לממשלה. אחד מהנושאים שהוטל על הוועדה לבחון במסגרת גיבוש האסטרטגייה הוא כלי מימון להגדלת פוטנציאל השוק של המגזר הפרטי הישראלי ולהשגת היעדים הממשלתיים בתחום הפיתוח הבין-לאומי, כולל בחינת האפשרות להקמת מוסד פיננסי ישראלי לפיתוח. על כן, משרד ראש הממשלה, אשר עומד בראש הוועדה הבין-משרדית, מחויב לבחון את האפשרות להקמת מוסד פיננסי ישראלי לפיתוח. בהמשך להחלטת הממשלה, הוקמו מספר וועדות משנה שיעסקו בנושאים המרכזיים שהוטל על הוועדה לבחון. בתאריך 23/10/2018 התכנסה ישיבה של ועדת המשנה בנושא כלי מימון, במהלכה משרד ראש הממשלה העלה את הרעיון לבצע מיזם משותף עם מרכז מילקן לחדשנות בנושא מוסד פיננסי ישראלי לפיתוח (DFI). בישיבה הוחלט להמשיך בבחינת ביצוע מיזם משותף בנושא מוסד פיננסי ישראלי לפיתוח.

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – לאגף כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה רצון ויכולת להשפיע באופן מלא על התכנים, האגף יהיה שותף ומוביל באפיון פורמט המחקר, וקביעת התכנים הנחקרים. במהלך ביצוע המיזם, מידת המעורבות של האגף תהיה רבה ותעשה באמצעות פגישות פעם בשבוע עם עובדי האגף רון אייפר, מנהל תחום כלכלה ותשתיות וטל אשכול, מרכזת בכירה כלכלה ותשתיות. **מקור היוזמה** – לאחר קבלת החלטת ממשלה מספר 4021, משרד ראש הממשלה הפיץ קול קורא בעיתונות. במסגרת זאת קרא למגזר הפרטי, ארגוני החברה האזרחית והציבור הרחב להעביר עמדות והמלצות בנושא גיבוש האסטרטגייה הממשלתית לתחום הפיתוח הבין-לאומי, כולל כלי מימון להגדלת פוטנציאל השוק של המגזר הפרטי הישראלי ובכלל זה מוסד פיננסי ישראלי לפיתוח.

לקול הקורא התקבלו מענים רבים עם הצעות והמלצות, ביניהם של מרכז מילקן לחדשנות. כאמור, בתאריך 23/10/2018 התכנסה ישיבה של ועדת המשנה בנושא כלי מימון, במהלכה משרד ראש הממשלה העלה את הרעיון לבצע מיזם משותף עם מרכז מילקן לחדשנות בנושא מוסד פיננסי ישראלי לפיתוח (DFI). בישיבה הוחלט להמשיך בבחינת ביצוע מיזם משותף בנושא מוסד פיננסי ישראלי לפיתוח.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם המכון יצא אל הפועל, על המכון יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א כסלו תשע"ט  
29 נובמבר 2018  
פרוטוקול מס' 193

מצ"ב מכתב מטעם המכון, מאושר ע"י עו"ד, לפיו התקציב אותו הם מעמידים לטובת המיזם ימומן ממקורות הכנסה עצמיים של המכון ולא ימומן ממימון ממשלתי.

ס. החשב מאשר את עלות המיזם כעלות מסגרת מירבית. רכיבי התקציב ייבחנו באופן פרטני לפני חתימה על הסכם.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

2018/12/03

2018/12/03

X דרורית שטיינמץ

דרורית שטיינמץ

X יהונתן לוי

יהונתן לוי

2018/12/02

2018/11/29

X רון אייפר

רון אייפר  
נציג יח' מקצועית

X רונית ברמן מכליס

עו"ד רונית ברמן מכליס

2018/11/29

X טל אשכול

טל אשכול  
נציגת יחידה מקצועית